



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

# ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА ОПШТИНЕ СТАРА ПАЗОВА

по ревизији сврсисходности пословања

*„Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним  
самоуправама“*



Број: 400–186/2024–04/46  
Београд, 22. април 2025. године



**Садржај:**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                              |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1. УВОД .....                                                                                                                                                                                                                                                                                | 3         |
| 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....                                                                                                                                                                                                                                                   | 4         |
| <b>ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана ..</b>                                                                                                                                                                                                          | <b>4</b>  |
| <b>2.1 Правни и институционални предуслови за ефикасно и ефективно финансирање спорта .....</b>                                                                                                                                                                                              | <b>4</b>  |
| 2.1.1 ЈЛС – субјекти ревизије су донеле обавезна општа акта у области спорта, али их нису усклађивале са изменама, допунама и накнадно донетим подзаконским актима и нису ближе уредиле сва питања од значаја за примену Закона о спорту ..                                                  | 4         |
| 2.1.2 За део активности нису јасно одређени носиоци или њихове обавезе због чега је умањена ефикасност координације између учесника у систему спорта .....                                                                                                                                   | 5         |
| <b>2.2 Додела средстава за финансирање програма у области спорта.....</b>                                                                                                                                                                                                                    | <b>7</b>  |
| 2.2.1 Подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима, потребним средствима и очекиваним резултатима у предлозима програма углавном нису комплетни или су уопштени, што умањује ефикасност оцене квалитета програма и праћења њихове реализације .....                                   | 7         |
| 2.2.2 Увид јавности у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта ограничен је услед изостанка или непотпуних информација у вези са одобравањем програма у области спорта.....                                                                                                 | 8         |
| <b>ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана .....</b>                                                                                                                          | <b>10</b> |
| <b>2.3 Вишегодишњи циљеви у области спорта .....</b>                                                                                                                                                                                                                                         | <b>10</b> |
| 2.3.1 Није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта..... | 10        |
| <b>2.4 Спровођење поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта .....</b>                                                                                                                                                                                               | <b>12</b> |
| 2.4.1 Активности у вези са одобравањем програма у области спорта нису спроведене у складу са расположивим временом и роковима који су утврђени програмским календаром .....                                                                                                                  | 12        |
| 2.4.2 Средства буџета за финансирање спорта нису одређена према областима потреба и интереса грађана и не обезбеђују адекватну заступљеност приоритетних области .....                                                                                                                       | 13        |
| 2.4.3 Увид надлежних органа у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта је ограничен услед изостанка информација у вези са одобравањем програма у области спорта .....                                                                                                       | 15        |



**2.5 Праћење, контрола и анализа остварених резултата реализованих програма и информисање јавности ..... 16**

2.5.1 Контрола реализације одобрених програма у области спорта усмерена је на утрошак одобрених средстава након њихове реализације, док праћење тока реализације одобрених активности углавном изостаје ..... 16

2.5.2 Обезбеђени подаци о оствареним резултатима реализованих активности нису потпуни или се не користе за анализирање остварених ефеката, извештавање надлежних органа и информисања грађана о реализацији одобрених програма .... 18

**3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА ..... 21**



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним самоуправама“, број: 400–186/2024-04/34 од 13. децембра 2024. године, Државна ревизорска институција је навела налазе на основу којих је закључено да је за ефикасно и ефективно финансирање спорта у локалним самоуправама потребно обезбедити планирање и доделу средстава на основу утврђених циљева и приоритета уз континуирано праћење остварених резултата у циљу утврђивања ефеката и информисања грађана.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Државна ревизорска институција је од субјеката ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Општина Стара Пазова је у остављеном року од 90 дана доставила одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

### ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

#### 2.1 Правни и институционални предуслови за ефикасно и ефективно финансирање спорта

**2.1.1 ЈЛС – субјекти ревизије су донеле обавезна општа акта у области спорта, али их нису усклађивале са изменама, допунама и накнадно донетим подзаконским актима и нису ближе уредиле сва питања од значаја за примену Закона о спорту**

##### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

Општина Стара Пазова је приликом одобравања средстава буџета за 2022. и 2023. годину примењивала акта којима поједина питања нису била уређена или нису била уређена у складу са важећим Законом о спорту и подзаконским актима. У јуну 2023. године донет је Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта на основу важећег Закона о спорту, али истим нису уређени рокови за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, могућност подношења захтева за измену или допуну одобреног програма у складу са изменама и допунама подзаконског акта и обавезе и рокови за достављања извештаја о одобреним и реализованим програмима, због чега и поред донетих других аката за примену Закона о спорту постојећи правни оквир није потпун и адекватан за ефикасно спровођење процеса финансирања потреба и интереса грађана у области спорта из средстава буџета Општине Стара Пазова (Налаз 1.2).

*Општини Стара Пазова дали смо препоруку да општи акт којим је уредила ближе услове, критеријуме и начин и поступак одобрења програма за задовољавање потреба грађана у области спорта ажурира и допуни у складу са релевантним одредбама донетих, односно измењених подзаконских аката, у циљу унапређења правног оквира и стварања услова за ефикасно финансирање спорта.*

##### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Стара Пазова је у децембру 2024. године донела нови Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема” број 50/2024). Доношењем новог правилника општина Стара Пазова је ускладила општи акт којим се ближе уређују услови, критеријуми, начин и поступак одобрења програма за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта са релевантним одредбама подзаконских аката које је донело Министарство, као и са свим њиховим изменама, посебно изменама извршеним 2020. године. Општинско веће општине Стара Пазова је до истека рока за достављање одазивног извештаја утврдило Предлог Правилника о критеријумима за утврђивање спортских такмичења од посебног значаја за општину Стара Пазова, којим је утврдило критеријуме и поступак за стицање и губитак статуса спортских такмичења од посебног значаја за општину Стара Пазова. Такође, Општинско веће општине Стара Пазова утврдило је и Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, којим се уређује садржај, рокови и начин јавног објављивања извештаја о поднетим, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, као и поступање носилаца



активности у поступку одобравања годишњих и посебних програма у области спорта и праћење њихове реализације. У одазивном извештају наведено је да ће припремљени правилници биће предмет скупштинског усвајања на првој наредној седници Скупштине општине Стара Пазова.

*Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема”, број 50/24), Предлог Правилника о критеријумима за утврђивање спортских такмичења од посебног значаја за општину Стара Пазова, Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године, Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године.*

#### 2.1.1.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као делимично задовољавајуће, до достављања доказа о усвајању Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова.

### **2.1.2 За део активности нису јасно одређени носиоци или њихове обавезе због чега је умањена ефикасност координације између учесника у систему спорта**

#### 2.1.2.1 Опис несврсисходности

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта за део активности предвиђено је учешће више носиоца чије обавезе нису јасно разграничене и додатно уређене. Одељење за спорт и Одељење за финансије Општинске управе општине Стара Пазова нису додатно уредиле начин спровођења активности за које је планирано да их реализују са Комисијом за избор програма и рангирање у области спорта. Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта није одређен начин обављања надзора над одвијањем реализације програма и нису одређене обавезе спортског инспектора у вези са надзором. Уговори на основу којих се из буџета Општине Стара Пазова финансира делатност Спортског савеза општине Стара Пазова не садрже његове обавезе као територијално надлежног спортског савеза према Закону о спорту, подзаконским актима и општим актима Општине Стара Пазова. Носиоци активности и њихове обавезе утврђене општим актима у области спорта нису усклађене са њиховим обавезама утврђеним актом о систематизацији и организацији послова, што је уз изостанак интерних процедура којима се ближе уређују пословни процеси у вези са одобравањем, праћењем, контролом и извештавањем о реализацији одобрених програма у области спорта и недовољно прецизно уређеним или разграниченим обавезама у којима учествује стручна комисија и надлежни територијални спортски савез, умањило ефикасност координације активности учесника у систему спорта (Налаз 1.3).

*Општини Стара Пазова дали смо препоруку да општим актом у области спорта, интерним процедурама којима се уређује начин обављања пословних процеса, додатним инструкцијама или уговорима које закључује са територијално надлежним спортским савезом уреди начин спровођења активности у којима учествује више носиоца или за које носилац активности није јасно одређен и предузме друге мере у циљу унапређења координације учесника у спорту.*



#### 2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Стара Пазова донела је нови Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема” број 50/2024) којим је раздвојила носиоце активности у поступку одобравања годишњих програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта. Донетим Правилником за носиоце активности одређени су следећи органи и организације: Спортски савез општине Стара Пазова; Одељење надлежно за област спорта, Комисија за оцену програма, Општинско веће, Председник општине, Комисија за извештавање и контролу реализације програма, спортски инспектор (у саставу Одељења за инспекцијске послове и комуналне делатности). Правилником је уређено да Спортски савез својим предлогом програма као посебну програмску целину исказује активности потребне за остваривање надлежности утврђених Законом о спорту и Правилником (чл. 4 ст. 6). Спортски савез је у 2024. години примио у радни однос три лица у циљу остваривања надлежности прописаних Законом. Такође, јасније су одређене обавезе и осталих надлежних органа и њихови међусобни односи.

Правилником о финансирању програма утврђено је формирање две комисије. На овај начин одвојене су активности и носиоци активности у поступку финансирања програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта. Стручна комисија обавља послове одобравања програма и састављања извештаја о поднетим предлозима програма и извештаја о одобреним програмима. Комисија за извештавање према одредбама Правилника о финансирању програма прати реализацију одобрених годишњих програма. За носиоца контролних активности одређено је и Одељење за инспекцијске послове и комуналне делатности у општини Стара Пазова. У складу са својим надлежностима, Одељење за инспекцијске послове и комуналне делатности донело је годишњи План инспекцијског надзора којим је планирано да се у 2025. години изврши инспекцијски надзор у 52 спортске организације на територији општине Стара Пазова ради утврђивања испуњености услова у складу са Законом о спорту и Правилником о финансирању програма.

У циљу уређивања међусобних односа и обавеза учесника у систему спорта састављен је и Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, који ће бити предмет скупштинског усвајања на првој наредној седници Скупштине општине Стара Пазова.

*Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема”, број 50/24), Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године, Решење о образовању Комисије за оцену програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова број 0203/2025-II од 23. јануара 2025. године, Решење о образовању Комисије за извештавање и контролу реализације програма број 020-4/2025 - II од 23. јануара 2025.*





године, План инспекцијског надзора за спортску инспекцију за 2025. годину број: 66-163/2024-III-07 од 1. децембра 2024. године, Решење о распоређивању на радно место Начелник Одељења за спорт број 112-190/2024- III од 19. новембра 2024. године.

#### 2.1.2.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као делимично задовољавајуће, до достављања доказа о усвајању Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова.

### 2.2 Додела средстава за финансирање програма у области спорта

**2.2.1 Подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима, потребним средствима и очекиваним резултатима у предлозима програма углавном нису комплетни или су уопштени, што умањује ефикасност оцене квалитета програма и праћења њихове реализације**

#### 2.1.2.1 Опис несврсисходности

Анализом садржаја на узорку достављених предлога програма за 2023. годину утврдили смо да достављеним предлозима програма спортских организација:

- за 21% предложених програма није одабрана одговарајућа област потреба и интереса грађана;
- није обезбеђено прикупљање адекватних доказа о испуњености услова носиоца програма у погледу уписа у националну евиденцију у складу са Законом о спорту и испуњавању услова за обављање спортских активности и делатности;
- нису за све програме исказани планирани циљеви, показатељи за њихово праћење и очекиване промене њихове вредности;
- трошкови програма нису исказани по јединици мере, потребном броју и цени по јединици;
- нису обезбеђени подаци о износу трошкова повезаних са спортом деце, изузев за програме који се у потпуности односе на активности повезане са спортом деце или су као планирани учесници наведена само деца.

Недостатак података или неадекватни подаци о носиоцима реализације, циљевима, конкретним показатељима за њихово праћење и структури трошкова умањују ефикасност оцене квалитета предложених програма, као и ефикасност праћења њихове реализације и могућност анализе остварених резултата и постизања планираних ефеката (Налаз 2.2).

Општини Стара Пазова дали смо препоруку да садржајем обрасца на коме је предвиђено достављање предлога програма у области спорта пропише обавезу достављања свих потребних података и доказа, а нарочито оних који се односе на: област потреба и интереса грађана у складу са прописаном класификацијом; испуњеност услова који се односе на носиоца програма; циљне групе и број корисника, конкретне и мерљиве показатеље циљева и очекиваних резултата програма; износ и учешће трошкова који се односе на активности повезане са спортом деце, у циљу прикупљања података потребних за ефикасну оцену предлога програма и праћење њихове реализације.





#### 2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете активности у циљу отклањања несврсисходности.

Ажуриран је садржај Предлога годишњег програма организација у области спорта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта – Образац 1, који поред упутства за попуњавање садржи и посебну напомену на крају првог дела обрасца, којом се указује да, када носилац програма подноси више годишњих програма, има обавезу достављања предлога годишњих програма на посебним обрасцима за сваку од области потреба и интереса грађана. Такође, поред обавезе да се финансијски планови састављају за сваку област засебно, у обрасцу финансијског плана програма предвиђен је унос података о износу и учешћу средстава која су повезана са спортом деце.

Општина Сурдулица је дана 15. јануара 2025. године издала посебно обавештење којим је упознала потенцијалне предлагаче годишњих програма у области спорта да у предлог програма морају унети:

- податак о броју и датуму уписа организације у матичну евиденцију;
- податак о броју и датуму решења спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортске активности и делатности;
- конкретне показатеље за праћење остварених резултата и њихове очекиване вредности на крају реализације програма.

Такође, указано је и на то да су спортске организације којима се одобре програми обавезне да податке о одобрењу и реализацији програма уносе у Националну евиденцију програма и пројеката коју води Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије.

У Општинској управи на радном месту *Послови канцеларије за младе* у опису посла наведене су, између осталог, и активности: праћење и надзор стања у области спорта, праћење реализације усвојених програма и финансијских планова буџетских корисника и корисника који средства из буџета реализују у оквиру програма и пројеката од јавног интереса у области спорта.

*Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица (објављен у „Службеном гласнику града Враћа“, бр.3/25 дана 19. 2. 2025. године), Предлог годишњих програма организација у области спорта Образац –1 (објављен и на интернет страници Општине Сурдулица <https://www.surdulica.ls.gov.rs>); Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица, Број: 110–6/24–01 од 6. 11. 2024. године, Решење о пријему у радни однос на радно место Послови канцеларије за младе, Број: 112-4/25-01 од 19. 2. 2025. године, Обавештење Спортским удружењима са територије општине Сурдулица, Број: 402-26/24-01 од 5. 3. 2025. године.*

#### 2.1.2.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

**2.2.2 Увид јавности у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта ограничен је услед изостанка или непотпуних информација у вези са одобравањем програма у области спорта**

##### 2.2.2.1 Опис несврсисходности

У периоду 2022–2024. године Општина Стара Пазова није обавештавала јавност о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава и о одобреним програмима са износом одобрених средстава. За објављивање извештаја утврђена је



надлежност Комисије за избор програма и рангирање у области спорта при чему рокови и начин спровођења ових активности у којима учествује и Одељење за спорт нису ближе уређени. Комисија за избор програма и рангирање у области спорта и Одељење за спорт нису предузимали активности у циљу објављивања података о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава и о одобреним програмима са износом одобрених средстава. Општина Стара Пазова није припремала и достављала министарству надлежном за спорт извештаје о одобреним програмима у области спорта. Поступајући на овај начин Општина Стара Пазова није обезбедила да јавност и надлежни органи имају увид у то колико је средстава из буџета Општине Стара Пазова тражено, односно одобрено спортским организацијама за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта на основу објављених конкурса, јавних позива и обавештења, што умањује транспарентност поступка доделе средстава за финансирање спорта (Налаз 2.4).

*Општини Стара Пазова дали смо препоруку да уреди обавезни садржај и рокове за објављивање извештаја којима се стављају на увид јавности подаци о поднетим предлозима са износом средстава и одобреним годишњим програмима у области спорта, у циљу благовременог и потпуног информисања грађана и унапређења транспарентности поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта.*

#### 2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Стара Пазова донела је Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема” број 50/2024) којим је утврдила обавезу:

- Комисије за оцену програма да ставља на увид јавности извештај о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава, извештај о одобреним програмима са износом одобрених средстава,
- Комисије за извештавање и контролу реализације програма да ставља на увид јавности годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма.

Предвиђено је да се сви извештаји објављују на интернет страници Општине Стара Пазова (чл. 47). Општинско веће општине Стара Пазова утврдило је Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, којим је општина уредила садржај, рокове и начин јавног објављивања извештаја о поднетим, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта. Овај предлог правилника биће предмет скупштинског усвајања на првој наредној седници Скупштине општине Стара Пазова.

У сарадњи са Спортским савезом општине Стара Пазова спортске организације са територије општине Стара Пазова су обавештене о обавези подношења извештаја о одобреним и реализованим програмима и Предлогом Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова



*Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема”, број 50/24), Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године, Обавештење Спортском савезу општине Стара Пазова и достављање прописаних образаца за извештавање, број 17/2025 од 3. 3. 2025. године.*

#### 2.2.2.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као делимично задовољавајуће, до достављања доказа о усвајању Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова.

**ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана**

#### 2.3 Вишегодишњи циљеви у области спорта

**2.3.1 Није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта**

##### 2.3.1.1 Опис несврсисходности

Општина Стара Пазова није донела програм развоја спорта на својој територији након усвајања Стратегије развоја спорта у Републици Србији за период 2014–2018. године. Скупштина општине Стара Пазова је 2019. године донела Стратегију одрживог развоја општине Стара Пазова за период 2021–2031. године, која се примењује од 1. јануара 2021. године. Стратегија, између осталог, садржи податке о броју и врсти организација у области спорта и спортским објектима и један посебан циљ у области спорта. За спровођење Стратегије одрживог развоја општине Стара Пазова за период 2021–2031. године није донет акциони план, нити су на други начин за активност унапређења услова за спорт и рекреацију утврђени њихови носиоци, укупно потребна средства и извори средстава, динамика њихове реализације и јасни показатељи за праћење остварених резултата.

Скупштина општине Стара Пазова је 20. децембра 2023. године донела План развоја општине Стара Пазова за период 2023–2031. године. Планом развоја један од постављених приоритетних циљева је развој спорта и рекреације којим је предвиђено да се до краја 2031. године значајно унапреде услови за бављење спортом на територији општине. Планиране мере за његово остваривање односе се на: 1) развој спортске инфраструктуре намењене деци и омладини, рекреативцима, спортистима и спортско-рекреативном туризму и 2) организовање спортских догађаја и реализација програма који популаризују и чине спорт доступним деци и омладини, женама и особама са инвалидитетом. За праћење резултата нису утврђени показатељи на нивоу мере, а за утврђене показатеље учинка на нивоу циља није одређена њихова циљана вредност на крају периода. Одлуком о буџету Општине Стара Пазова за 2024. годину за део активности за које показатељи нису утврђени Планом развоја општине Стара Пазова за



период 2023–2031. године одређени су исти показатељи активности који су коришћени и у претходном периоду.

За финансирање потреба и интереса грађана у области спорта Општина Стара Пазова је у периоду 2022–2024. године издвојила 7% укупног буџета. Због тога што вишегодишњим планским актима којима су утврђени циљеви у области спорта нису били утврђена потребна средства, планирана динамика и показатељи учинка, изостало је и њихово коришћење приликом планирања средстава буџета Општине Стара Пазова за финансирање спорта у периоду 2022–2024. године.

Због изостанка националне стратегије развоја спорта, кашњења у доношењу плана развоја и њиховог обухвата није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања, што може утицати да, чак и у случајевима када су за ове намене издвајана значајна средства из буџета, циљеви развоја спорта не буду остварени у складу са планом, односно могућностима (Налаз 1.1).

*Општини Стара Пазова дали смо препоруку да средњорочним планом или другим одговарајућим документом јавних политика обезбеди да се планирање активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта спроводи у складу са утврђеним циљевима у области спорта и показатељима за њихово праћење у усвојеним развојним и планским актима.*

#### 2.3.1.2 Исказане мере исправљања

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Стара Пазова упутила је захтев Спортском савезу општине Стара Пазова за достављање Предлога средњорочне стратегије развоја спорта у општини Стара Пазова и донела је Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији којим је у наредном периоду планирано предузимање следећих мера и активности:

- формирање радне групе за дефинисање Стратегије развоја спорта у општини Стара Пазова,
- ангажовање стручних лица за израду планских аката у области спорта,
- доношење и усвајање дугорочног Програма за развој и финансирање спорта у општини Стара Пазова,
- формирање радне групе за доношење средњорочне стратегије развоја спорта у општини Стара Пазова и њено усвајање.

За предузимање планираних мера одговорни су начелник Одељења за спорт и Скупштина општине Стара Пазова, а планирано је да се део мера предузму до септембра 2025. године, док је као крајњи рок за спровођење свих планираних активности наведен 25. децембар 2025. године.

*Докази: Допис Број: 66-19/2025–III од 5. 3. 2025. године, Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији, Број: 40–47/2025–II од 24. 3. 2025. године.*

#### 2.3.1.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



## **2.4 Спровођење поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта**

**2.4.1 Активности у вези са одобравањем програма у области спорта нису спроведене у складу са расположивим временом и роковима који су утврђени програмским календаром**

### **2.4.1.1 Опис несврсисходности**

Приликом одобравања полугодишњих програма за 2023. годину и годишњих програма за 2024. годину Општина Стара Пазова је уговоре о реализовању програма закључила у оквиру рокова које је одредила, али је било значајних одступања између прописаних и стварних рокова за реализацију појединих активности.

Приликом спровођења процедуре за одобравање годишњих програма за 2024. годину највећа одступања од прописаних рокова настала су приликом достављања коначних предлога годишњих програма који су достављени 70 дана након утврђеног рока. Комисија за избор програма и рангирање у области спорта је за оцену достављених предлога програма и припрему обједињеног предлога годишњих програма за доделу средстава девет од укупно предвиђених 39 дана, али је и поред тога предлог доставила Општинском већу са закашњењем од 56 дана у односу на предвиђени рок и уједно 21 дан након прописаног рока за доношење одлуке и обавештавање носиоца програма о висини одобрених средстава. Прелиминарни преглед годишњих програма чије се одобравање предлаже није утврђен јер је оцена достављених предлога програма за 2024. годину спроведена након усвајања Одлуке о буџету Општине Стара Пазова за 2024. годину.

Због тога што није било обезбеђено да се коначни предлози годишњих програма за 2024. годину доставе у предвиђеном року, и поред тога што је за оцену достављених предлога и достављања предлога стручне комисије коришћено значајно мање времена у односу на предвиђено, одлука о одобреним програмима и висини одобрених средстава није донета благовремено, док је поштовање рокова за закључивање уговора обезбеђено смањењем услова за њихово закључивање (Налаз 2.1).

*Општини Стара Пазова дали смо препоруку да обезбеди благовремено и потпуно поступање надлежног територијалног спортског савеза, у циљу обезбеђивања расположивог времена које је потребно за потпуно и благовремено спровођење свих активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора.*

### **2.4.1.2 Исказане мере исправљања**

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Стара Пазова донела је Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, а Општинско веће је утврдило Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, којим су утврђени рокови за поступање Спортског савеза општине Стара Пазова и спровођење активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора (чл. 22). Такође је донет Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији, којим је у наредном периоду планирано предузимање следећих мера и активности:





- објављивање јавних позива за достављање предлога програма у складу са донетим Правилником и усвојеним Предлогом правилника којима су прописани рокови за достављање предлога програма Спортском савезу;
- достављање свих обавештења везано за подношење предлога програма, одобравање програма, закључивање уговора, анекса уговора у складу са роковима утврђеним општим актима општине.

За предузимање планираних мера одговоран је начелник Одељења за спорт, а као крајњи рок за спровођење свих планираних активности наведен је 25. децембар 2025. године.

*Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема”, број 50/24), Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године, Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији, Број: 40–47/2025-II од 24. 3. 2025. године.*

#### 2.4.1.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **2.4.2 Средства буџета за финансирање спорта нису одређена према областима потреба и интереса грађана и не обезбеђују адекватну заступљеност приоритетних области**

#### 2.4.2.1 Опис несврсисходности

У програмској структури буџета Општине Стара Пазова активности и средства која су опредељена за финансирање програма школског и предшколског спорта нису исказана одвојено. Такође, нису одвојене ни активности и средства која се односе на годишње, односно посебне програме, због чега структура програмских активности, односно пројеката и пројекти буџета не пружа информацију колики је планирани износ средстава буџета за поједине врсте програма и области потреба и интереса грађана у области спорта које су утврђене Законом о спорту.

Општинско веће Стара Пазова је након ступања на снагу Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта донело два закључка о утврђивању предлога процентуалне расподеле буџетских средстава по областима потреба и интереса грађана у области спорта. Закључак Општинског већа за 2023. годину није објављен, а закључак за 2024. годину је донет након истека рока за подношење предлога годишњих програма, због чега спортским организацијама податак о структури расподеле средстава и планираном учешћу буџета у реализацији програма по областима потреба и интереса грађана није био расположив приликом припреме предлога програма. Због тога што је износ средстава који би се добио на основу додељеног броја бодова за поједине програме био већи од траженог износа средстава буџета део средстава остао је нераспоређен. На нивоу појединачних програма одобрено је између 11% и 100% траженог износа, а за реализацију 63 од укупно 81 одобреног програма издвојени износ средстава буџета био је мањи од траженог. За област делатности организација од посебног значаја за јединицу



локалне самоуправе закључком Општинског већа било је опредељено 75% од укупно расположивог износа средстава за финансирање годишњих програма за 2024. годину, али је због начина подношења предлога програма и одређивања области потреба и интереса на коју се предлог односи за реализацију програма које реализују ове спортске организације одобрено 85% од укупног одобрених средстава буџета Општине Стара Пазова.

За финансирање приоритетних области потреба и интереса грађана из буџета Општине Стара Пазова за 2024. годину поднет је 21 предлог програма, за чију реализацију су тражена средстава буџета у укупном износу од 36 милиона динара. У односу на укупно тражени износ средстава за реализацију програма који се односе на приоритетне области одобрено је између 15% и 46% од траженог износа, што представља мање проценте у односу на остале области потреба и интереса грађана (Налаз 2.3).

*Општини Стара Пазова дали смо препоруке:*

- да утврђује и благовремено објављује максимално расположиви износ за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, ради усмеравања активности и предлога годишњих програма спортских организација према унапред утврђеним циљевима у области спорта и могућностима буџета и
- да приликом одобравања програма у области спорта све предлоге рангира у оквиру утврђене класификације потреба и интереса грађана у области спорта и обезбеди да се други програми одобре тек након што се задовоље потребе грађана у приоритетним областима.

#### 2.4.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општинско веће општине Стара Пазова донело је 21. марта 2025. године решење о расподели буџетских средстава за 2026. годину по областима потреба и интереса грађана у области спорта и проследило је Одељењу за спорт ради јавног објављивања. Наведеним решењем одређен је проценат издвајања средстава за десет различитих области потреба и интереса грађана. Општина Стара Пазова донела је Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији којим је у наредном периоду планирано предузимање следећих мера и активности од стране надлежних органа:

- објављивање решење на сајту општине Стара Пазова ради усмеравања активности и предлога програма спортских организација у складу са могућностима буџета (објављено у међувремену<sup>1</sup>).
- доношење решења о максимално расположивом износу за финансирање посебних програма и његово објављивање на сајту општине Стара Пазова, као и њихова евентуална усклађивања након циљевима који буду утврђени планским актима општине Стара Пазова;
- примена класификације потреба и интереса грађана у области спорта утврђену чланом 137. Закона о спорту и Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024) и Јавним

<sup>1</sup><https://www.starapazova.rs/images/stories/PDF/2025/Resenje%20o%20procentualnoj%20raspodeli%20sredstva%20za%20sport.pdf>.





обавештењем спортским организацијама о пријављивању за финансирање годишњих програма у области спорта у општини Стара Пазова за 2026. годину;

- да се прво одобре програми у приоритетним областима, а да се програми из осталих области одобре након одобравања програма из приоритетних области.

За предузимање планираних мера задужени су Одељење за спорт, Комисија за оцену програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова и Општинско веће, а планирано је да се наведене мере предузму до 15. јула 2025. године.

Докази: Решење Број: 66-28/2025–IV од 21. 3. 2025. године (објављено на <https://www.starapazova.rs/rs/opstinska-uprava/sport.html>), Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији, Број: 40–47/2025-II од 24. 3. 2025. године.

#### 2.4.2.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.4.3 Увид надлежних органа у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта је ограничен услед изостанка информација у вези са одобравањем програма у области спорта**

##### 2.4.3.1 Опис несврсисходности

Од ступања на снагу Закона о спорту и Правилника о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, Општина Стара Пазова није припремала и достављала министарству надлежном за спорт извештаје о одобреним програмима у области спорта (Налаз 2.4).

*Општини Стара Пазова дали смо препоруку да извештава министарство надлежно за спорт о одобреним програмима.*

##### 2.4.3.2 Исказане мере исправљања

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општинско веће припремило је Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, којим је уређена и обавеза извештавања Министарства (чл. 12). Донет је Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији којим је у наредном периоду планирано да надлежни општински органи:

- попуњавају и достављају Извештај о одобреним програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта – на основу достављених извештаја Стручне комисије;
- достављају наведени извештај сваке године надлежном министарству у року прописаном Правилником о подношењу извештаја о одобреним и



реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени гласник РС“, број 73/2017).

За предузимање планираних мера задужен је начелник Одељења за спорт, а као крајњи рок за спровођење свих планираних активности наведен је 25. децембар 2025. године.

*Докази: Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године, Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији, Број: 40–47/2025-II од 24. 3. 2025. године.*

#### 2.4.3.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### 2.5 Праћење, контрола и анализа остварених резултата реализованих програма и информисање јавности

**2.5.1 Контрола реализације одобрених програма у области спорта усмерена је на утрошак одобрених средстава након њихове реализације, док праћење тока реализације одобрених активности углавном изостаје**

#### 2.5.1.1 Опис несврсисходности

За одобрене програме за другу половину 2023. године носиоци реализације нису током 2023. године доставили извештаје о њиховој реализацији по истеку трећег квартала 2023. године у циљу праћења динамике реализације активности и утrophка средстава. Обавеза достављања извештаја у току и након завршетка реализације програма Општине Стара Пазова, на прописаним обрасцима утврђена је уговорима које је председник Општине Стара Пазова закључио са носиоцима реализације одобрених годишњих програма за другу половину 2023. године и 2024. годину. У уговорима није наведено да се пренос одобрених средстава може обуставити уколико се периодични извештаји не доставе благовремено. За уговоре који су закључени ради реализовања одобрених годишњих програма за 2024. годину у јануару 2024. године, први извештаји у току њихове реализације достављени су у јулу месецу. Приликом достављања завршних извештаја о реализацији одобрених програма за 2023. годину носиоци реализације се нису придржавали рока утврђеног новим правилником, већ су своје извештаје наставили да достављају у року од 30 дана од истека године на који се односи, како је то било предвиђено претходним правилником, због чега ниједан извештај није достављен у прописаном року.

Носиоци реализације одобрених годишњих програма за другу половину 2023. године нису своје периодичне и завршне извештаје достављали Спортском савезу општине Стара Пазова, а Спортски савез општине Стара Пазова није достављао извештаје у вези са праћењем реализације одобрених годишњих програма за 2023. годину чији је предлагач Комисија за избор програма и рангирање у области спорта и Општинском већу. Одобрени програми и уговори на основу којих је из буџета Општине Стара Пазова финансирана делатност Спортског савеза општине Стара Пазова не садрже



његове обавезе у вези са праћењем реализације одобрених годишњих програма чији је предлагач и достављањем извештаја о њиховој реализацији.

Обим и начин контроле достављених извештаја, као и рокови за њено спровођење нису ближе уређени процедурама или другим интерним актима. На анализираним извештајима нису евидентирани подаци о датуму пријема, оцени достављеног извештаја и датуму извршене контроле, због чега није могуће потврдити када је контрола спроведена, које лице је спровело контролу и каква је оцена достављеног извештаја након спроведене контроле. У случајевима када су носиоци реализације завршним извештајима правдали мањи износ средстава од пренетог, разлику између пренетог износа средстава и мање оправданог износа средстава нису уплаћивали у буџет, већ су иста пренета за утрошак у наредном периоду (Налаз 3.1).

*Општини Стара Пазова дали смо препоруке:*

- *да процедурама којима се уређују контролне активности у оквиру система финансијског управљања и контроле или на други одговарајући начин уреди носиоце, обим, начин и рокове за спровођење контроле завршних извештаја о реализацији одобрених програма у области спорта, обезбеди њихово спровођење и документовање оцене спроведене контроле и*
- *да обезбеди редовно достављање периодичних извештаја и адекватно праћење тока реализације одобрених програма у области спорта.*

#### 2.5.1.2 Исказане мере исправљања

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Стара Пазова Општина Стара Пазова донела је Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, док је Општинско веће усвојило Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, којим се детаљније уређују носиоци, обим, начин и рокове за спровођење контроле завршних извештаја о реализацији одобрених програма у области спорта. Наведеним актима разграничене су обавезе и одговорности носиоца који спроводе контролу достављених извештаја, и уређена је садржина и начин подношења периодичних извештаја. Општина Стара Пазова је у марту месецу 2025. године упутила позив спортским организацијама са којима је општина Стара Пазова закључила уговор о финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта за достављање периодичног извештаја о реализацији програма.

Донет је Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији којим је у наредном периоду планирано предузимање следећих мера и активности:

- уношење одредбе о обавезном достављању извештаја Спортском савезу општине Стара Пазова у уговоре који се закључују са носиоцима реализације програма;
- обустављање финансирања реализације програма уколико завршни извештаји о реализацији одобрених програма не буду достављани благовремено, у складу са прописаним роком, или не буду садржали све обавезне елементе, укључујући и спецификацију трошкова;



- одобравање преношења средстава у наредну годину само уколико објективне потребе и околности то захтевају;
- усклађивање уговора које општина закључује са Спортским савезом општине Стара Пазова у делу који се односи на обавезе у вези са праћењем реализације одобрених годишњих програма, могућност обуставе финансирања уколико се извештаји не достављају благовремено;
- измена већ закључених уговора у складу са наведеним, уколико истима нису предвиђене наведене одредбе;
- упућивање позива за достављање периодичних извештаја (за II, III квартал),
- на основу анализе периодичних извештаја правовремено вршење контроле утрошених буџетских средстава и обустављање даљег финансирања програма, односно исплате спортским организацијама уколико се програм не реализује у складу са Законом о спорту и општим актима општине;
- покретање поступка раскида уговора и захтевање повраћаја ненаменски утрошених средстава.

За предузимање планираних мера задужени су Комисија за извештавање и контролу реализације програма, Одељење за финансије и начелник Одељења за спорт, а као крајњи рок за спровођење свих планираних активности наведен је 25. децембар 2025. године.

*Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема”, број 50/24), Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године, Допис Број: 66-22/2025-III од 10. 3. 2025. године, објављен на интернет страници Општине Стара Пазова 11. 3. 2025. године (<https://www.starapazova.rs/rs/informacije/obavestenja.html>), Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији, Број: 40-47/2025-II од 24. 3. 2025. године.*

#### 2.5.1.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

#### **2.5.2 Обезбеђени подаци о оствареним резултатима реализованих активности нису потпуни или се не користе за анализирање остварених ефеката, извештавање надлежних органа и информисања грађана о реализацији одобрених програма**

##### 2.5.2.1 Опис несврсисходности

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта нису утврђени рокови за спровођење анализе, њен обухват, обим, садржај и рокови за достављање извештаја Општинском већу и објављивање извештаја о реализацији свих одобрених програма, као ни обавеза достављања извештаја о реализацији програма министарству надлежном за спорт.

Носиоци реализације одобрених програма у достављеним завршним извештајима о реализацији програма углавном нису навели податак о самопроцени остварених циљева програма, опису остварених резултата или конкретним резултатима реализације програма. На основу спроведене анализе завршних извештаја о реализацији програма за



2023. годину утврдили смо да у најмање 18% завршних извештаја, на које се односи 69% пренетих средстава буџета, нису обезбеђени подаци потребни за анализу остварених резултата и ефеката одобрених програма. Слично као и код исказивања очекиваних резултата приликом достављања предлога програма, подаци о оствареним резултатима исказани су у извештајима само једне спортске организације, за коју је податак о очекиваним резултатима садржан и у предлогу програма, због чега је упоредивост резултата остварена само у 3% достављених извештаја.

Носиоци реализације одобрених годишњих програма нису своје годишње извештаје достављали Спортском савезу општине Стара Пазова, нити је одобреним програмом и закљученим уговором за 2023. годину ближе уређена обавеза Спортског савеза општине Стара Пазова у вези са достављањем извештаја о остваривању циљева и ефеката програма.

Комисија за избор програма и рангирање у области спорта није спровела анализу достављених завршних извештаја носилаца реализације програма и није Општинском већу доставила збирни извештај о реализацији програма за 2023. годину ради разматрања и усвајања. Такође, није припремила и доставила Одељењу за спорт ради објављивања на интернет страници годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту.

Општина Стара Пазова није у периоду 2022–2024. године достављала министарству надлежном за спорт годишњи извештај о реализацији одобрених програма (Налаз 3.2).

*Општини Стара Пазова дали смо препоруке:*

- да завршне извештаје носиоца реализације програма у области спорта прихвата и разматра само уколико садрже потпуне податке и обезбеде достављање извештаја надлежног територијалног спортског савеза о остваривању циљева и ефеката годишњих програма, у циљу обезбеђења података за спровођење анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката и
- да спроводи анализу реализације свих програма и постизања планираних ефеката и извештаје о реализацији програма доставља министарству надлежном за спорт и објављује на прописани начин у циљу информисања јавности.

#### 2.5.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Стара Пазова је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Стара Пазова Општина Стара Пазова донела је Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“ број 50/2024) којим је уређена обавеза Спортског савеза да подноси извештај о остваривању циљева и ефеката годишњих програма (чл. 41). Општинско веће усвојило Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова којим је уређена обавеза извештавања надлежног министарства.

Донет је Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији којим је у наредном периоду планирано предузимање следећих мера и активности:





- прихватање само завршних извештаја који садрже потпуне податке, односно третирање извештаја који не садрже потпуне податке као да нису ни поднети;
- упућивање захтева за подношење извештаја Спортског савеза општине Стара Пазова о остваривању циљева и ефеката годишњих програма;
- спровођење анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката;
- анализирање извештај о реализацији који доставља Спортски савеза;
- достављање Извештаја о реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта министарству, у року прописаном Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени гласник РС“, број 73/2017).

За предузимање планираних мера задужени су начелник Одељења за спорт и Комисија за извештавање и контролу реализације програма, а као крајњи рок за спровођење свих планираних активности наведен је 25. децембар 2025. године.

*Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема“, број 50/24), Предлог Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова, Закључак Општинског већа број 06-31/2025-IV од 21. марта 2025. године, Акциони план за отклањање неправилности откривених у ревизији, Број: 40–47/2025-II од 24. 3. 2025. године.*

#### 2.5.2.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.





### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, број 40–57/2024–II од 24. марта 2025. године, који је поднео субјект ревизије Општина Стара Пазова. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Општине Стара Пазова, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности приоритета 1 и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности приоритета 2). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, наведене у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије Општина Стара Пазова задовољавајуће, осим за несврсисходности које су описане под редним бројевима 2.1.1, 2.1.2 и 2.2.2 које су оцењене као делимично задовољавајуће до достављања доказа о усвајању припремљеног Правилника о начину јавног објављивања података о предложеним, одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, подношењу извештаја и координацији учесника у области спорта у општини Стара Пазова од стране надлежног органа.

#### Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

#### ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
22. април 2025. године